



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA ZDENCI

Virovitica, rujan 2015.

## S A D R Ž A J

stranica

---

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2014.	11
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

KLASA: 041-01/15-02/62  
URBROJ: 613-12-15-6

Virovitica, 7. rujna 2015.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI  
OPĆINE ZDENCI ZA 2014.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Općine Zdenci (dalje u tekstu: Općina) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 18. svibnja do 7. rujna 2015.

## I. PODACI O OPĆINI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Virovitičko-podravske županije. Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 153/09, koji se primjenjivao do konca 2014.) i novog Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2015.) te Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 158/13), područje Općine je razvrstano u drugu skupinu jedinica lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 50,0 % i 75,0 % prosjeka Republike Hrvatske. Obuhvaća devet naselja s ukupno 1 904 stanovnika (prema zadnjem popisu stanovništva). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 - pročišćeni tekst), općine u samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju prava građana koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s propisima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2013. i 2014. u Općini je bilo troje zaposlenika. Tijekom 2014. dvije osobe su bile na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i devet zaposlenika je povremeno zapošljavano u programu javnih radova. Općina nema proračunske korisnike. Doneseni su Statut i drugi opći akti. Tijela Općine su Općinsko vijeće i načelnik. Vijeće ima jedanaest članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je načelnik Tomislav Durmić.

Općina ima udjel u temeljnog kapitalu trgovačkog društva za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje u visini 14,510 %, trgovačkog društva za obavljanje komunalnih djelatnosti u visini 14,538 % i trgovačkog društva za emitiranje i proizvodnju radijskog programa u visini 25,0 %.

### Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjena i dopuna proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračun je sastavljen prema propisanim klasifikacijama. Proračunom su prihodi te rashodi i izdaci planirani u iznosu 3.105.000,00 kn. U studenome 2014. je donesena izmjena i dopuna proračuna kojom su prihodi planirani u iznosu 3.927.882,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 3.666.451,00 kn te je planirano pokriće manjka prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 261.431,00 kn. Izmjenom proračuna prihodi su planirani za 822.882,00 kn ili 26,5 %, a rashodi i izdaci za 561.451,00 kn ili 18,1 % više od proračuna.

Donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi odnosno rashodi za 2015. u iznosu 3.151.575,00 kn te za 2016. u iznosu 3.167.100,00 kn.

Općina je donijela Plan razvojnih programa u kojem su iskazani rashodi za investicije planirane od 2014. do 2016. po aktivnostima, godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune te po izvorima financiranja. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva je planirano utrošiti za izgradnju građevinskih objekata i komunalnu infrastrukturu u iznosu 2.315.705,00 kn, od toga 763.000,00 kn u 2014.

### **Financijski izvještaji**

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 4.410.087,00 kn, što je za 1.201.011,00 kn ili 37,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su ostvareni za 482.205,00 kn ili 12,3 % više od planiranih. Primici nisu planirani niti ostvareni.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	948.222,00	787.469,00	83,0
2.	Pomoći	831.432,00	371.199,00	44,6
3.	Prihodi od imovine	1.133.678,00	2.293.518,00	202,3
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	253.073,00	927.736,00	366,6
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	7.000,00	17.000,00	242,9
6.	Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	23.361,00	13.165,00	56,4
7.	Primici od finansijske imovine i zaduživanja	12.310,00	0,00	-
Ukupno		3.209.076,00	4.410.087,00	137,4

Vrijednosno najznačajniji prihodi su prihodi od imovine u iznosu 2.293.518,00 kn ili 52,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Značajni su prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 927.736,00 kn ili 21,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 1.188.833,00 kn ili 27,0 % ukupno ostvarenih prihoda.

Najveće povećanje prihoda u odnosu na prethodnu godinu se odnosi na prihode od imovine koji su veći za 1.159.840,00 kn ili 102,3 %. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na prihode od zakupa i koncesija poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države (naplaćen dio potraživanja iz prethodnih godina) i naknada za iskorištavanje mineralnih sirovina (nafta i plin). Znatno su povećani prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 674.663,00 kn ili 266,6 %, a odnose se na sredstva za ublažavanje štete od elementarne nepogode i više ostvarene prihode od šumskog doprinosa. Najveće smanjenje prihoda u odnosu na prethodnu godinu se odnosi na pomoći za 460.233,00 kn ili 55,4 %. Smanjenje se odnosi na manje ostvarene pomoći od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u programu javnih radova.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu se odnose na prihode od pomoći, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih građevina u prostoru, naknade za priključke na komunalnu infrastrukturu, šumskog doprinosa, donacije i prodaje dugotrajne imovine. Ostvareni su u iznosu 3.028.721,00 kn ili 68,7 % ukupno ostvarenih prihoda. Korišteni su u skladu s propisanim namjenama, a sredstva od zakupa i koncesija poljoprivrednog zemljišta u iznosu 470.440,00 kn su koncem 2014. bila na žiro računu. Općina je donijela program korištenja sredstava od zakupa poljoprivrednog zemljišta i nadležnom ministarstvu je dostavila izvješće o korištenju navedenih sredstava.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 787.469,00 kn je sadržan porez na dohodak u iznosu 733.187,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 28.303,00 kn te općinski porezi (porez na potrošnju, porez na tvrtku) u iznosu 25.979,00 kn. Prirez porezu na dohodak nije uveden.

Pomoći su ostvarene u iznosu 371.199,00 kn, a odnose se na pomoći iz županijskog proračuna (izgradnja sustava odvodnje, troškovi ogrjeva socijalno ugroženih obitelji) u iznosu 155.091,00 kn, državnog proračuna (mala škola, obnova mjesnog doma) u iznosu 102.514,00 kn, Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (program zapošljavanje mladih, javni radovi, stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa) u iznosu 58.288,00 kn i Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (kante i kontejneri za komunalni otpad) u iznosu 55.306,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 2.293.518,00 kn, a odnose se na prihode od zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 1.664.977,00 kn, naknada za iskorištavanje mineralnih sirovina u iznosu 406.659,00 kn, zakupa poslovnih prostora u iznosu 71.260,00 kn, financijske imovine (zatezne kamate, povrat troškova ovrha) u iznosu 70.113,00 kn, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih građevina u prostoru u iznosu 49.583,00 kn, najma stanova u iznosu 22.988,00 kn te druge prihode od imovine u iznosu 7.938,00 kn.

Prihodi od zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države su ostvareni u iznosu 1.664.977,00 kn, a odnose se na zakup i koncesiju poljoprivrednog zemljišta i ribnjaka koje je dano na korištenje tijekom 2006., 2009., 2010., 2011. i 2013., na temelju 52 ugovora. Osim navedenoga, tijekom 2014. Općini su doznačena sredstva u iznosu 1.272.240,00 kn (nisu evidentirana na računima prihoda) na temelju rješenja Ministarstva financija kojim je jednom zakupniku naloženo plaćanje naknade za koncesiju i zakup za 2008., 2009., 2011. Spomenuti zakupnik je tijekom navedenih godina zakupninu plaćao na račun Općine, a ne na račune propisane Naredbom o načinu plaćanja zajedničkih prihoda.

U 2014., na temelju rješenja Ministarstva financija, zakupnik je ponovo platio naknadu za koncesiju i zakup za navedene godine na propisne račune te je preplatio ugovorene naknade. Općinsko vijeće je donijelo odluku o povratu više uplaćenih sredstava te je Općina u rujnu 2014. vratila zakupniku dio sredstava u iznosu 801.800,00 kn. Preostali dio sredstava u iznosu 470.440,00 kn se koncem 2014. nalazio na žiro računu i evidentiran je na računu odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućih razdoblja.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 927.736,00 kn. Odnose se na prihode za naknade štete od elementarnih nepogoda u iznosu 593.630,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 184.373,00 kn, šumski doprinos u iznosu 126.324,00 kn, upravne i administrativne pristojbe u iznosu 11.389,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 8.470,00 kn i druge prihode u iznosu 3.550,00 kn. Prihodi za naknade štete od elementarnih nepogoda su ostvarene na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2014. o dodjeli žurne pomoći za ublažavanje i otklanjanje posljedica elementarne nepogode u poljoprivredi.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija su ostvareni u iznosu 17.000,00 kn, a odnose se na donacije Virovitičko-podravske županije i trgovačkog društva za sponzoriranje udruga građana i održavanje kiparske kolonije.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 13.165,00 kn, a odnose se na prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 3.733.356,00 kn, što je za 91.793,00 kn ili 2,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2014. ostvareni za 66.905,00 kn ili 1,8 % više od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	1.293.469,00	357.246,00	27,6
2.	Materijalni rashodi	936.005,00	792.898,00	84,7
3.	Financijski rashodi	8.291,00	12.771,00	154,0
4.	Subvencije	20.185,00	24.895,00	123,3
5.	Pomoći	243.829,00	243.533,00	99,9
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	179.312,00	228.393,00	127,4
7.	Ostali rashodi	296.971,00	988.486,00	332,9
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	663.501,00	1.072.824,00	161,7
9.	Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova	0,00	12.310,00	-
Ukupno		3.641.563,00	3.733.356,00	102,5
Višak prihoda		0,00	676.731,00	-
Manjak prihoda i primitaka		432.487,00	0,00	-

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci su rashodi za nabavu nefinansijske imovine u iznosu 1.072.824,00 kn ili 28,7 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Značajni su ostali rashodi u iznosu 988.486,00 kn ili 26,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi i izdaci (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, finansijski rashodi, subvencije, pomoći, naknade građanima i kućanstvima, izdaci) iznose 1.672.046,00 kn ili 44,8 % u ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Znatno više u odnosu na prethodnu godinu su ostvareni ostali rashodi za 691.515,00 kn ili 232,9 % i rashodi za nabavu nefinansijske imovine za 409.323,00 kn ili 61,7 %. Povećanje ostalih rashoda najvećim dijelom se odnosi na naknade šteta za ublažavanje posljedica od elementarnih nepogoda. Povećanje rashoda za nabavu nefinansijske imovine najvećim dijelom se odnosi na obnovu domova mjesnih odbora i sufinanciranje izgradnje sustava odvodnje. Znatno manje su ostvareni rashodi za zaposlene za 936.223,00 kn ili 72,4 %, jer je u 2014. u programu javnih radova povremeno zapošljavano devet, a u 2013. je zapošljavano 29 zaposlenika.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 357.246,00 kn, a odnose se na rashode za plaće zaposlenika u jedinstvenom upravnom odjelu u iznosu 303.903,00 kn i na plaće zaposlenika u programu javnih radova u iznosu 53.343,00 kn. Rashodi za plaće zaposlenika u jedinstvenom upravnom odjelu se odnose na bruto plaće u iznosu 252.892,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 41.436,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 9.575,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 792.898,00 kn, a odnose se na usluge u iznosu 313.852,00 kn, materijal i energiju u iznosu 259.608,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 10.488,00 kn te ostale materijalne rashode (naknade članovima predstavničkih i izvršnih tijela, reprezentacija) u iznosu 208.950,00 kn. U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno najznačajniji su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 385.811,00 kn ili 48,7 % materijalnih rashoda.

Naknade za rad članova predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu 143.521,00 kn se odnose na naknade načelniku u iznosu 90.000,00 kn, članovima vijeća u iznosu 22.608,00 kn, zamjeniku načelnika u iznosu 14.000,00 kn i doprinose na isplaćene naknade u iznosu 16.913,00 kn. Načelniku i zamjeniku načelnika, koji dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa, naknade su utvrđene Odlukom o naknadama za rad načelnika i zamjenika načelnika. Naknada načelniku je utvrđena u iznosu 7.500,00 kn, a zamjeniku načelnika u iznosu 1.167,00 kn bruto mjesečno. Naknade članovima i predsjednici vijeća su obračunane i isplaćene na temelju Odluke o naknadama za rad predsjednika i članova Općinskog vijeća Općine i njihovih radnih tijela. Naknade članovima vijeća su utvrđene u iznosu 150,00 kn neto po sjednici, a predsjednici vijeća u iznosu 1.167,00 kn bruto mjesečno.

Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 24.895,00 kn, a odnose se na sufinanciranje kontrole plodnosti tla i potpore poduzetnicima na temelju odluka vijeća.

Rashodi za pomoći unutar općeg proračuna su ostvareni u iznosu 243.533,00 kn, a odnose se na sufinanciranje rada vrtića. Vrtić djeluje pri osnovnoj školi i nije proračunski korisnik Općine nego je, zajedno sa školom, proračunski korisnik Virovitičko-podravske županije. Općina financira plaću jedne zaposlenice, naknade po ugovorima o djelu i stvarne materijalne rashode vrtića te 8,0 % rashoda za energiju i komunalne usluge.

Naknade građanima i kućanstvima su ostvarene u iznosu 228.393,00 kn, a odnose se na pomoć za podmirenje troškova stanovanja u iznosu 47.329,00 kn, sufinanciranje smještaja u učeničkim domovima i prijevoza učenika srednjih škola u iznosu 44.775,00 kn, podmirenje troškova ogrjeva socijalno ugroženim obiteljima u iznosu 35.880,00 kn, potpore za novorođenčad u iznosu 30.397,00 kn, potpore studentima i učenicima u iznosu 26.500,00 kn, sufinanciranje prehrane učenika u školskoj kuhinji u iznosu 19.898,00 kn, božićnice osobama s invaliditetom, umirovljenicima i korisnicima pomoći za uzdržavanje u iznosu 13.950,00 kn i ostale naknade u novcu u iznosu 9.664,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 988.486,00 kn, a odnose se na naknade štete pravnim i fizičkim osobama u iznosu 593.630,00 kn, donacije vatrogasnoj zajednici u iznosu 93.000,00 kn, sportskim društvima u iznosu 86.503,00 kn, kulturno umjetničkim udrugama u iznosu 62.805,00 kn, političkim strankama za redovno financiranje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14) u iznosu 54.174,00 kn, sufinanciranje lokalne akcijske grupe u iznosu 30.000,00 kn, financiranje kulturnih i drugih manifestacija u iznosu 25.243,00 kn, nabavu udžbenika u iznosu 11.088,00 kn, donaciju Visokoj školi u iznosu 10.000,00 kn, Zavodu za hitnu medicinu u iznosu 6.786,00 kn, nacionalnoj manjini u iznosu 5.000,00 kn, pomoći poplavljениm područjima u iznosu 5.000,00 kn i ostale donacije u iznosu 5.257,00 kn. Naknade štete su isplaćene pravnim i fizičkim osobama za štete u poljoprivredi uzrokovane elementarnom nepogodom (poplava), a isplaćene su u skladu s Odlukom Vlade Republike Hrvatske.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 1.072.824,00 kn, a odnose se na sufinanciranje izgradnje sustava odvodnje u iznosu 381.771,00 kn, obnovu dva mjesna doma u iznosu 257.221,00 kn, izradu projektne i druge dokumentacije u iznosu 126.981,00 kn, nabavu kanti i kontejnera za prikupljanje komunalnog otpada u iznosu 93.568,00 kn, izradu plana gospodarenja otpadom u iznosu 37.500,00 kn, prijenos sredstava trgovackom društvu za distribuciju električne energije u iznosu 37.203,00 kn, nabavu rabljenog traktora u iznosu 35.000,00 kn i opreme za košenje trave i čišćenje snijega u iznosu 30.999,00 kn, prijenos sredstava komunalnom društvu za vodne djelatnosti za sufinanciranje radova na izvoru u iznosu 27.086,00 kn, građevinske radove na sportskom igralištu u iznosu 18.970,00 kn, nabavu kuhinjskog namještaja za mjesne domove u iznosu 10.872,00 kn, računala i računalne opreme u iznosu 9.331,00 kn te druge opreme 6.322,00 kn.

Višak prihoda tekuće godine iznosi 676.731,00 kn. Koncem 2013. manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju je iznosio 261.431,00 kn i pokriven je viškom prihoda iz 2014. te koncem 2014. višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 415.300,00 kn. Vijeće je donijelo odluku o korištenju navedenoga viška prihoda.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 25.176.068,00 kn i veća je za 1.422.744,00 kn ili 6,0 % u odnosu na početno stanje.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	18.699.224,00	19.450.177,00	104,0
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	8.731.186,00	8.748.223,00	100,2
1.2.	Građevinski objekti	9.051.466,00	9.690.679,00	107,1
1.3.	Postrojenja i oprema	133.402,00	56.857,00	42,6
1.4.	Prijevozna sredstva	3.937,00	32.698,00	830,5
1.5.	Druga nefinancijska imovina	779.233,00	921.720,00	118,3
2.	Financijska imovina	5.054.100,00	5.725.891,00	113,3
2.1.	Novčana sredstva	0,00	921.645,00	-
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i ostala potraživanja	4.841,00	4.841,00	100,0
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	111.000,00	111.000,00	100,0
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	3.828.450,00	3.828.450,00	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	676.647,00	457.994,00	67,7
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	27.084,00	31.780,00	117,3
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	406.078,00	370.181,00	91,2
Ukupno imovina		23.753.324,00	25.176.068,00	106,0
3.	Obveze	355.392,00	587.995,00	165,4
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	135.952,00	111.650,00	82,1
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	172.505,00	0,00	-
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	12.310,00	0,00	-
3.4.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja	34.625,00	476.345,00	1.375,7
4.	Vlastiti izvori	23.397.932,00	24.588.073,00	105,1
Ukupno obveze i vlastiti izvori		23.753.324,00	25.176.068,00	106,0

Tijekom 2014. nije bilo značajnijeg povećanja niti smanjenja vrijednosti nefinancijske imovine u odnosu na početno stanje, osim vrijednosti prijevoznih sredstava jer je nabavljen rabljeni traktor za održavanje javnih površina. Vrijednosno značajno povećanje financijske imovine se odnosi na novčana sredstva. Značajno su smanjena potraživanja za prihode poslovanja za 218.653,00 kn ili 32,3 % u odnosu na početno stanje.

Vrijednost zemljišta je iskazana u iznosu 8.748.223,00 kn, od toga se na zemljište u industrijskoj zoni odnosi 7.825.140,00 kn, građevinsko zemljište 541.188,00 kn, poljoprivredno zemljište 367.981,00 kn i drugo zemljište 13.914,00 kn.

Vrijednost građevinskih objekata je iskazana u iznosu 9.690.679,00 kn, od toga se na vrijednost zgrada mjesnih domova odnosi 4.104.180,00 kn, lokalne ceste i mostove 3.315.005,00 kn, cjevovode i sustav odvodnje 2.271.019,00 kn, stanove 966.521,00 kn, objekte javne rasvjete 893.992,00 kn, uređene javne površine 448.728,00 kn, poslovni prostor Općine 38.995,00 kn, sportske objekte 20.155,00 kn i ostale građevinske objekte (autobusno stajalište, spomenici, prilazna staza) se odnosi 205.460,00 kn i umanjena je za ispravak vrijednosti u iznosu 2.573.376,00 kn.

Vrijednost druge nefinancijske imovine u iznosu 921.720,00 kn se odnosi na geodetsku izmjjeru zemljišta u iznosu 471.136,00 kn te planove i projektnu dokumentaciju (prostorni plan uređenja Općine, plan gospodarenja otpadom, strateški plan, energetski certifikati, projektna dokumentacija za izgradnju objekata) u iznosu 450.584,00 kn.

Potraživanje za dani zajam u iznosu 111.000,00 kn se odnosi na aktivirano jamstvo koje je 1997. Općina dala obrtniku za zaduživanje kod poslovne banke u iznosu 240.000,00 kn. Obrtnik nije otplatio kredit u cijelosti te je poslovna banka naplatila od Općine dio jamstva u iznosu 104.380,00 kn. Općina je tijekom 1999. podnijela tužbu protiv obrtnika te je naloženo obrtniku da vrati dug Općini, što s kamatama iznosi 111.000,00 kn. Općina je putem ovrhe pokušala naplatiti navedeno potraživanje, ali ovrha nije uspjela jer obrtnik nema imovine. U 2013. je Općinskom sudu u Slatini podnesen prijedlog za ovrhu mirovine spomenutog obrtnika.

Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 494.615,00 kn i manja su za 213.957,00 kn ili 30,2 % u odnosu na početno stanje. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja (općinski porezi, prihodi od imovine, naknada za uređenje voda, komunalna naknada, komunalni doprinos, drugi prihodi po posebnim propisima) u iznosu 457.994,00 kn, prodaje nefinancijske imovine (stanovi na kojima je postojalo stanarsko pravo, prijevozno sredstvo) u iznosu 31.780,00 kn i druga potraživanja u iznosu 4.841,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za prodaju poljoprivrednog zemljišta (dio koji pripada Općini) u iznosu 152.296,00 kn ili 30,8% i komunalnu naknadu u iznosu 110.665,00 kn ili 22,4 % ukupnih potraživanja. Sva su potraživanja dospjela. Do vremena obavljanja revizije (konac svibnja 2015.), naplaćena su dospjela potraživanja u iznosu 183.556,00 kn.

Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda su iskazani u iznosu 370.181,00 kn, a odnose se na nedospjela potraživanja za prodane stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo.

Obveze su koncem 2014. iskazane u iznosu 587.995,00 kn i veće su za 232.603,00 kn ili 65,4 % u odnosu na početno stanje. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 111.650,00 kn i odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja u iznosu 476.345,00 kn. Dospjele obveze za rashode poslovanja koncem godine iznose 97.925,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (konac svibnja 2015.) sve obveze su podmirene. Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja se odnose na više plaćeni zakup i koncesiju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 470.440,00 kn i odgođeno priznavanje prihoda od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za javne radove za prosinac 2014. u iznosu 5.905,00 kn.

## II. REVIZIJA ZA 2014.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost finansijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u finansijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave na mrežnim stranicama Općine. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primjenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke, testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Obavljeni su razgovori s načelnikom, pročelnikom jedinstvenog upravnog odjela i drugim zaposlenicima te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

## **Nalaz za 2014.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2010., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2010., planiranje, računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

### 1. Izvršenje naloga revizije za 2010.

#### 1.1. Državni ured za reviziju je obavio finansijsku reviziju Općine za 2010., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u dalnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na sustav unutarnjih finansijskih kontrola, računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojim nalozima je postupljeno, koji nalog je u postupku izvršenja te prema kojim nalozima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- sastavlja se Izjava o fiskalnoj odgovornosti uz koju se donose planove otklanjanja slabosti i nepravilnosti, koji su dokumenti za razvoj finansijskog upravljanja i kontrola
- poslovni događaji su evidentirani na odgovarajućim računima
- pripadajući dio prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo je uplaćivan u državni proračun
- doneSEN je Program održavanja komunalne infrastrukture i Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Nalog u postupku izvršenja:

- za pojedina dospjela nenaplaćena potraživanja, Općina je upućivala opomene, zaključivala nagodbe i pokretala ovrhe.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- odlukom o komunalnoj naknadi nije utvrđen rok plaćanja komunalne naknade
- odluka kojom su određene komunalne djelatnosti od lokalnog značenja nije doneSena
- Odluka o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji i dalje nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Navedena odluka predviđa opskrbu plinom, a prema propisima kojima je uređeno komunalno gospodarstvo, opskrba plinom nije komunalna djelatnost
- održavanje nerazvrstanih cesta nije povjeravano na temelju pisanih ugovora kako je predviđeno Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima Državnog ureda za reviziju.

*1.2. Općina je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju.*

**2. Planiranje**

- 2.1. Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi te rashodi i izdaci planirani u iznosu 3.105.000,00 kn. U studenome 2014. je donesena izmjena i dopuna proračuna kojom su prihodi planirani u iznosu 3.927.882,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 3.666.451,00 kn te je planirano pokriće manjka prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 261.431,00 kn.

Općina je donijela Plan razvojnih programa u kojem su iskazani rashodi za investicije planirane od 2014. do 2016. po aktivnostima, godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune te po izvorima financiranja. Izmjene plana razvojnih programa prema izmjenama proračuna, nisu donesene. Plan razvojnih programa sadrži investicije po godinama, izvore financiranja, vezu s proračunom i vezu s programskom klasifikacijom, ali ne sadrži ciljeve i prioritete razvoja Općine, mjere za postizanje određenog cilja, pokazatelje rezultata, polazne i ciljane vrijednosti te vezu s organizacijskom klasifikacijom proračuna. Odredbama članka 34. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), propisano je da plan razvojnih programa jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sadrži ciljeve i prioritete razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna. U listopadu 2013. Ministarstvo financija je objavilo Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 2014. do 2016., kojima je propisan sadržaj plana razvojnih programa i način povezivanja ciljeva iz plana i programske klasifikacije.

Državni ured za reviziju nalaže izradu plana razvojnih programa Općine u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- 2.2. *Općina u očitovanju navodi da će u Planu razvojnih programa, koji sadrži investicije po godinama, izvore financiranja te vezu s proračunom i programskom klasifikacijom, ubuduće navoditi ciljeve i prioritete razvoja Općine, mjere za postizanje određenog cilja, pokazatelje rezultata te polazne i ciljane vrijednosti.*

**3. Računovodstveno poslovanje**

- 3.1. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja finansijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani finansijski izvještaji.

Općina nema cjelovite podatke o imovini kojom raspolaže. U poslovnim knjigama i Bilanci nefinansijska imovina je iskazana u vrijednosti 19.450.177,00 kn. Dio imovine, koji se odnosi na građevinsko zemljište, javne površine, groblja, dječja i sportska igrališta, evidentiran je u pomoćnoj knjizi dugotrajne imovine bez iskazane vrijednosti i nije evidentiran u glavnoj knjizi.

Ministarstvo financija je u studenom 2013. sastavilo Uputu o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, kojom su propisani načini procjene vrijednosti imovine koja nije evidentirana u poslovnim knjigama. Obveznici primjene upute su i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedenom Uputom je propisano da se vrijednost do sada neevidentirane imovine, u poslovnim knjigama, može procijeniti internom procjenom, procjenom ovlaštenog procjenitelja ili u iznosu pojedinačne vrijednosti jedne kune za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati. Odredbama članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11, koji se primjenjivao do listopada 2014.), odnosno odredbama članka 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 124/14, koji je stupio na snagu u listopadu 2014.), propisano je da su proračun i proračunski korisnici obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

U poslovnim knjigama Općine na računu građevinskih objekata su evidentirane vodne građevine vrijednosti 1.297.209,00 kn. Općina nije prenijela vodne građevine u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga što je do 18. svibnja 2014. trebala učiniti. Odredbama članaka 145. i 146. Izmjena i dopuna Zakona o vodama (Narodne novine 56/13), utvrđeno je da se pravni status i predmet poslovanja isporučitelja vodnih usluga mora uskladiti s odredbama navedenih zakona do 31. prosinca 2013., a jedinice lokalne samouprave su dužne u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona, odnosno do 18. svibnja 2014. prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu u vlasništvo javnog isporučitelja vodne usluge u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade. Javni isporučitelj vodnih usluga je trgovačko društvo za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje u čijem temeljnog kapitalu Općina ima udjel u visini 14,510 %. Akte potrebne za provedbu ove odredbe donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a provodi je načelnik.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti za utvrđivanje cijelokupne imovine u vlasništvu Općine, procijeniti vrijednost te imovine i evidentirati vrijednost imovine u poslovnim knjigama. Nadalje, nalaže pitanje vodnih građevina urediti u skladu s odredbama Zakona o vodama.

- 3.2. *Općina je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će u sljedećih 60 dana procijeniti vrijednost zemljišta i evidentirati u glavnoj knjizi. Nadalje, navodi da će vodne građevine prenijeti u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga.***

#### 4. Prihodi

- 4.1. *Ukupni prihodi za 2014. su ostvareni u iznosu 4.410.087,00 kn, što je za 1.201.011,00 kn ili 37,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno su značajniji prihodi od imovine u iznosu 2.293.518,00 kn ili 52,0 % i prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 927.736,00 kn ili 21,0 % ukupno ostvarenih prihoda.***

Prihodi od komunalne naknade su ostvareni u iznosu 184.373,00 kn. Odluka o komunalnoj naknadi je donesena 2005., a izmjena odluke 2008. Odlukom o komunalnoj naknadi su utvrđena naselja u kojima se plaća komunalna naknada, zone, koeficijenti za pojedine zone, koeficijenti za namjene, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju plaćanja komunalne naknade, uvjeti i načini oslobađanja te izvori iz kojih će se namiriti iznosi u slučaju oslobađanja plaćanja. Navedena odluka ne sadrži rok plaćanja komunalne naknade. Općina obveznicima izdaje rješenja. Rješenjima za fizičke osobe je utvrđeno da je rok plaćanja naveden na uplatnicama koje im se tromjesečno dostavljaju. Rokovi plaćanja navedeni na uplatnicama nisu jednaki za svako tromjesečje. Pravnim osobama se izdaju računi za tromjesečnu naknadu s rokom plaćanja 15 dana. Odredbama članka 23. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14) je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se obvezatno utvrđuje, između ostalog, rok plaćanja komunalne naknade.

U okviru prihoda od nefinancijske imovine, ostvareni su prihodi od korištenja mrtvačnice u iznosu 1.000,00 kn. Odlukom o cijenama usluga i korištenja mrtvačnice na groblju iz kolovoza 1995., utvrđena je naknada za korištenje mrtvačnice u iznosu 200,00 kn. Naknada za dodjelu i korištenje grobnog mjesta nije određena. Odredbom članka 18. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12) propisano je da je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno donijeti propise o mjerilima i načinu dodjeljivanja i ustupanju grobnih mjesta na korištenje, održavanju groblja i uklanjanju otpada, uvjetima upravljanja grobljem te uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnoj naknadi utvrditi rok plaćanja komunalne naknade te donošenje odluke o uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje.

- 4.2. Općina je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju te navodi da su u tijeku aktivnosti za donošenje odluke o komunalnoj naknadi kojom će se utvrditi rok plaćanja komunalne naknade.*

## 5. Rashodi i izdaci

- 5.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 3.733.356,00 kn, što je za 91.793,00 kn ili 2,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno su značajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.072.824,00 kn ili 28,7 % i ostali rashodi u iznosu 988.486,00 kn ili 26,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture su ostvareni u iznosu 385.811,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, javnih površina i groblja su ostvareni u iznosu 103.304,00 kn ili 26,8 % rashoda održavanje komunalne infrastrukture. Djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, javnih površina i groblja su obavljane prema potrebama na temelju pojedinačnih narudžbi i dogovora s izvoditeljem te ugovora o djelu. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora je propisano da su navedene djelatnosti trebale biti povjerene na temelju pisanih ugovora.

Odredbom članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu je propisano da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora nakon provedenog javnog natječaja ili prikupljanja ponuda.

Državni ured za reviziju nalaže poslove održavanja nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, javnih površina i groblja povjeravati na temelju pisanog ugovora i nakon provedenog postupka javnog natječaja odnosno prikupljanja ponuda, kako je predviđeno odredbama općinske odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora i propisima o komunalnom gospodarstvu.

- 5.2. *Općina je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je održavanje nerazvrstanih cesta i objekata javne rasvjete povjeravano na temelju narudžbenica u skladu s općinskim Pravilnikom o nabavi roba radova i usluga, a u ubuduće će za navedene usluge zaključivati ugovore u skladu s općinskom Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora.*

### **III. MIŠLJENJE**

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je finansijska revizija Općine za 2014. Revizijom su obuhvaćeni finansijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li finansijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom obavljenom za 2010., utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na usklađivanje odluke o komunalnoj naknadi i obavljanje komunalnih djelatnosti s propisima o komunalnom gospodarstvu, nisu otklonjene odnosno ponovljene su i u 2014. (točka 1. Nalaza)
  - Dio imovine, koji se odnosi na građevinsko zemljište, javne površine, groblja, dječja i sportska igrališta je evidentiran u pomoćnoj knjizi dugotrajne imovine bez iskazane vrijednosti i nije evidentiran u glavnoj knjizi te nije iskazan u finansijskim izvještajima. U poslovnim knjigama Općine na računu građevinskih objekata su evidentirane vodne građevine sadašnje vrijednosti 1.297.209,00 kn. Općina nije prenijela vodne građevine u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga. (točka 3. Nalaza)
  - Prihodi od komunalne naknade su ostvareni u iznosu 184.373,00 kn. Odlukom o komunalnoj naknadi su utvrđena naselja u kojima se plaća komunalna naknada, zone, koeficijenti za pojedine zone, koeficijenti za namjene, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobođaju plaćanja komunalne naknade, uvjeti i načini oslobođanja te izvori iz kojih će se namiriti iznosi u slučaju oslobođanja plaćanja, a nije utvrđen rok plaćanja, što nije u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu. Odluka o uvjetima i mjerilima za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje nije donesena te se navedene naknade ne obračunavaju i ne naplaćuju. (točka 4. Nalaza)
  - Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, javnih površina i groblja su ostvareni u iznosu 103.304,00 kn. Obavljanje navedenih djelatnosti nije povjereni na temelju prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, nego izravno, na temelju pojedinačnih narudžbi i ugovora o djelu. (točka 5. Nalaza)
4. Općina obuhvaća devet naselja s ukupno 1 904 stanovnika. Za obavljanje upravnih, stručnih te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2014. u Općini je bilo troje zaposlenika. Tijekom 2014. dvije su osobe bile na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa, a devet zaposlenika je povremeno zapošljavano u programu javnih radova. Općina nema proračunskih korisnika. Zakonski predstavnik je načelnik Tomislav Durmić.

Prihodi su ostvareni u iznosu 4.410.087,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 3.733.356,00 kn. Za 2014. je ostvaren višak prihoda u iznosu 676.731,00 kn kojim je pokriven manjak prihoda i primitaka iz ranijih razdoblja u iznosu 261.431,00 kn te koncem 2014. višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 415.300,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi od imovine u iznosu 2.293.518,00 kn ili 52,0 % i prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 927.736,00 kn ili 21,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 3.028.721,00 kn ili 68,7 % ukupno ostvarenih prihoda i korišteni su u skladu s propisanim namjenama, a sredstva od zakupa i koncesija poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 470.440,00 kn su koncem 2014. bila na žiro računu. Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 494.615,00 kn i manja su za 213.957,00 kn ili 30,2 % u odnosu na početno stanje. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za prodaju poljoprivrednog zemljišta (dio koji pripada Općini) u iznosu 152.296,00 kn ili 30,8 % i komunalnu naknadu u iznosu 110.665,00 kn ili 22,4 % ukupnih potraživanja. Sva su potraživanja dospjela i do konca svibnja 2015. je naplaćeno 183.556,00 kn. Tijekom 2014. Općina nije pozajmljivala proračunska sredstva, nije davala jamstva i suglasnosti za zaduživanje, ali je iskazala dane zajmove u iznosu 111.000,00 kn koji se odnose na aktivirano jamstvo dano obrtniku u 1997. Potraživanje za navedeno jamstvo je utuženo. Obveze su koncem 2014. iskazane u iznosu 587.995,00 kn i veće su za 232.603,00 kn ili 65,4 % u odnosu na početno stanje. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 111.650,00 kn i odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja (obveza za povrat više plaćene naknade za koncesiju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države) u iznosu 476.345,00 kn. Dospjele obveze za rashode poslovanja koncem godine iznose 97.925,00 kn. Do konca svibnja 2015. sve su obveze podmirene. Proračunska sredstva su korištena za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga i to: održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, socijalne potrebe, školstvo, sport, kulturu i drugo. Vrijednosno su značajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.072.824,00 kn ili 28,7 % i ostali rashodi u iznosu 988.486,00 kn ili 26,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. U 2014. nije bilo postupaka javne nabave roba i usluga vrijednosti veće od 200.000,00 kn niti radova vrijednosti veće od 500.000,00 kn. Vrijednost nabave roba, radova i usluga, čija je procijenjena vrijednost do 200.000,00 kn za robe i usluge i 500.000,00 kn za radove iznosi 1.052.885,00 kn. Revizijom utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na odluku o komunalnoj naknadi i obavljanje komunalnih djelatnosti, koje su i ponovljene nepravilnosti, te iskazivanje vrijednosti dijela imovine u finansijskim izještajima, prijenos vodnih građevina u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga i utvrđivanje i naplatu naknade kod dodjele i korištenja grobnog mjeseta, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.